

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Educação



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Isley Soares Silva

Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Boa Vista do Gurupi enfrenta a necessidade de garantir o fornecimento adequado e contínuo de merenda escolar para a rede municipal de ensino, assegurando a oferta regular de gêneros alimentícios que atendam aos padrões de qualidade, segurança alimentar e valor nutricional exigidos pela legislação vigente.



Tal necessidade decorre da responsabilidade do Município em promover a alimentação escolar como política pública essencial, contribuindo para o desenvolvimento físico, cognitivo e social dos alunos, especialmente daqueles em situação de maior vulnerabilidade.

Dessa forma, torna-se imprescindível a realização de procedimento administrativo adequado para viabilizar as eventuais aquisições de merenda escolar, assegurando planejamento, economicidade, eficiência e conformidade legal na aplicação dos recursos públicos.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Boa Vista do Gurupi enfrenta um problema significativo relacionado à necessidade de garantir o fornecimento adequado e contínuo de merenda escolar para a rede municipal de ensino. Atualmente, há a demanda por eventuais aquisições de gêneros alimentícios que assegurem a regularidade, qualidade nutricional e diversidade das refeições oferecidas aos alunos, atendendo às diretrizes do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) e às necessidades específicas dos estudantes.

Os principais envolvidos e afetados por essa situação incluem os alunos da rede municipal de ensino, que são os beneficiários diretos da merenda escolar, além de gestores escolares, nutricionistas, servidores da educação e familiares dos estudantes. A percepção comum entre esses grupos é a de que a oferta adequada de alimentação escolar é fundamental para o bom desempenho acadêmico, para a permanência dos alunos na escola e para a promoção da saúde e do desenvolvimento infantil. Resolver essa demanda é de evidente interesse público, pois a adequada aquisição de merenda escolar contribui diretamente para a segurança alimentar e nutricional dos estudantes, especialmente daqueles em situação de vulnerabilidade social. Espera-se que a efetivação dessas aquisições resulte na melhoria do rendimento escolar, na redução da evasão e no fortalecimento das políticas públicas educacionais no município.

Além disso, a correta gestão das eventuais aquisições de merenda escolar possibilita maior planejamento, controle de qualidade dos alimentos e eficiência na aplicação dos recursos públicos, assegurando uma relação custo-benefício favorável e promovendo qualidade de vida, inclusão social e desenvolvimento educacional no âmbito do Município de Boa Vista do Gurupi – MA.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

- **Qualidade Nutricional:** Os gêneros alimentícios adquiridos devem atender aos padrões nutricionais estabelecidos pelas normas do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), garantindo refeições equilibradas e adequadas às faixas etárias dos alunos.
- **Variedade de Alimentos:** Disponibilidade de diferentes tipos de gêneros alimentícios (perecíveis e não perecíveis), assegurando cardápios diversificados e compatíveis com o planejamento elaborado pelo nutricionista responsável.
- **Fornecimento Regular:** O fornecedor deve garantir entregas dentro dos prazos estabelecidos, assegurando a continuidade da oferta de merenda escolar sem interrupções.
- **Certificação e Controle Sanitário:** Todos os produtos devem possuir registro e/ou certificação dos órgãos competentes, obedecendo às normas da vigilância sanitária e demais legislações vigentes.

- **Equipe Técnica Responsável:** O fornecimento deve observar as orientações técnicas do nutricionista responsável pela alimentação escolar, assegurando que os produtos estejam em conformidade com o cardápio e as exigências nutricionais.
- **Controle de Qualidade:** Os alimentos devem passar por rigoroso controle de qualidade, incluindo verificação de validade, condições de armazenamento e transporte adequado, garantindo segurança alimentar.
- **Adequação às Demandas Escolares:** Os produtos devem atender às especificidades da rede municipal de ensino, considerando quantitativos estimados, periodicidade de consumo e necessidades nutricionais dos estudantes.
- **Suporte ao Fornecimento:** O fornecedor deve estar disponível para solucionar eventuais inconsistências, realizar substituições quando necessário e prestar esclarecimentos quanto aos produtos entregues.
- **Logística e Transporte Adequados:** O transporte dos gêneros alimentícios deve ser realizado em condições apropriadas, especialmente no caso de produtos perecíveis, garantindo integridade, higiene e pontualidade nas entregas.
- **Conformidade Legal:** A empresa fornecedora deve possuir todas as licenças, alvarás sanitários e autorizações exigidas para o fornecimento de gêneros alimentícios à Administração Pública, em conformidade com a legislação vigente.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

1. Pregão Eletrônico

Descrição: O pregão eletrônico é a modalidade mais indicada para as eventuais aquisições de merenda escolar para a rede municipal de ensino de Boa Vista do Gurupi – MA, por se tratar de fornecimento de bens comuns (gêneros alimentícios), cujos padrões de qualidade podem ser objetivamente definidos no edital. Destaca-se pela transparência, competitividade e eficiência no processo de contratação.

Vantagens:

Maior competitividade: A participação de empresas de diferentes localidades amplia a concorrência, possibilitando a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração.

Transparência: O procedimento ocorre de forma pública e eletrônica, com acompanhamento em tempo real, assegurando maior lisura e controle social.

Rapidez: O pregão eletrônico tende a ser mais célere em comparação a outras modalidades, favorecendo a agilidade na contratação.

Redução de custos operacionais: A forma eletrônica reduz despesas administrativas e facilita a participação dos fornecedores.

Adequação: É ideal para aquisição de gêneros alimentícios, por se tratar de bens comuns com especificações padronizadas, permitindo julgamento objetivo e foco no menor preço ou maior desconto.

2. Dispensa de Licitação

Descrição: A dispensa de licitação pode ser utilizada para aquisições de merenda escolar em situações específicas previstas na Lei nº 14.133/2021, especialmente nos casos de pequeno valor ou situações emergenciais que possam comprometer o fornecimento da alimentação escolar.

Vantagens:

Agilidade: Possibilita contratação mais rápida, especialmente em casos emergenciais, evitando a interrupção do fornecimento da merenda aos alunos.

Desvantagens:

Menor competitividade: A ausência de ampla concorrência pode resultar em preços menos vantajosos para a Administração.

Limitação legal: Está condicionada aos limites e hipóteses expressamente previstos na legislação, exigindo justificativa formal e adequada instrução processual.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

Adequação ao Objeto:

O pregão eletrônico é a modalidade mais indicada para a aquisição de gêneros alimentícios destinados à merenda escolar da rede municipal de ensino de Boa Vista do Gurupi – MA, por se tratar de bens comuns, com especificações padronizadas e objetivamente definidas no edital (como tipo de produto, unidade de medida, padrões de qualidade e exigências sanitárias). Não há necessidade de avaliação técnica complexa, o que torna o pregão plenamente adequado.

Competitividade e Economia:

O pregão eletrônico possibilita a ampla participação de fornecedores, inclusive de outras localidades, além da disputa de lances em tempo real, o que favorece a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração. Isso contribui diretamente para a economicidade e melhor aplicação dos recursos públicos destinados à alimentação escolar.

Transparência e Eficiência:

Por ser realizado em ambiente eletrônico, o procedimento assegura maior transparência, rastreabilidade dos atos e segurança jurídica tanto para o município quanto para os fornecedores. Além disso, reduz custos administrativos e amplia o controle dos órgãos de fiscalização e da sociedade.

Agilidade no Processo:

O pregão eletrônico tende a ser mais célere do que outras modalidades previstas na Lei nº 14.133/2021, o que é essencial para garantir a continuidade do fornecimento da merenda escolar, evitando desabastecimento e prejuízos aos alunos da rede municipal de ensino.



QUANTITATIVOS E VALORES

ITEM	DESCRIÇÃO	QUANT.	UNID.	VALOR	TOTAL
1	Alho- In natura, gráudo (Tipo 5) do tipo comum, cabeça inteira fisiologicamente desenvolvido, com bulbos curados, sem muchamento, danos mecânicos ou causado por pragas - Kg	500	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
2	Aveia- Embalada em papel impermeável, limpo, não violada, resistente e acondicionada em caixas de papelão resistente ou em pacote plástico, transparente, limpo e resistente que garanta a integridade do produto. A embalagem deverá conter externamente os dados de identificação, procedência, informações nutricionais, número de lote, quantidade do produto. Deverá apresentar validade mínima de 90 dias partir da data de entrega. Resolução CNNPA nº 12, de 1978 Peso aproximado 170g.	200	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
3	Batata Inglesa- Comum especial, lavada, tamanho grande ou médio, uniforme, inteira, sem ferimentos ou defeitos, firmes e com brilho, sem corpos estranhos ou terra aderida à superfície externa de acordo com a resolução 12/78 da cnnpa. Embalagem de 1 Kg.	1.200	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
4	Biscoito Doce- "Tipo maizena": embalagem, pacote impermeável lacrado contendo 400g, acondicionada em caixa lacrada com 8 kg cada o produto deve apresentar-se íntegro, com sabor e odor agradável, validade mínima de 90 dias. Rótulo e validade de acordo com a legislação	1.500	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
5	Biscoito Salgado- "Tipo cream cracker": embalagem, pacote impermeável lacrado contendo 400g, acondicionada em caixa lacrada. O produto deve apresentar-se íntegro, com sabor e odor agradável, validade mínima de 90 dias. Rótulo e validade de acordo com a legislação	1.500	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
6	Café puro- Torrado e moído, procedente de grãos são, limpos e isentos de impurezas, acondicionado em pacote aluminizado alto vácuo, íntegro, resistente, vedado hermeticamente e limpo. A embalagem deverá conter externamente os dados de identificação e procedência, número do lote data de fabricação, quantidade do produto, selo de pureza ABIC e atender as especificações técnicas da NTA 44 do Decreto Estadual nº 12.486 de 20/10/1978. O produto deverá apresentar validade mínima de 90 dias a partir da data de entrega. Embalagem 250g.	300	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
7	Carne Bovina: (acém, pá, patinho e chã) sem ossos, em cubos, fresca, resfriada, de coloração vermelha e brilhante, elástica, firme, isenta de gordura aparente, sebo e similares. Odor agradável. Embalagem plástica, atóxica, transparente e não violada, com peso médio de 1 Kg. Conter rótulo com registro do MAPA SIF/ DIPOA e data de vencimento. Validade mínima: De 6 (seis) meses a contar da data de entrega do produto.	1.500		R\$ 0,00	R\$ 0,00
8	Cebola- In natura, tamanho uniforme, textura com característica de vegetais frescos, sem murchamento.	3.000	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00

9	Cenoura- Sem folhas, primeira qualidade, tamanho médio, uniforme, sem ferimentos ou defeitos, tenras, sem corpos estranhos ou tenros aderida à superfície externa.	1.200	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
10	Corante-colorífico em pó fino homogêneo. Cor: vermelho intenso, com cheiro e sabor próprios. Embalagem plástica com 100g. Acondicionado saco de 10 kg lacrado, Rótulo e validade de acordo com a legislação vigente.	500	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
11	Extrato de Tomate- Em conserva, embalagem isenta de ferrugem e amassados quando for em lata, produto industrializado preparado com tomate, açúcar e sal, teor de sódio máximo de 130mg em porção de 30g; 0 g de gorduras totais e 0g de gorduras trans; mínimo de 0,8 g de fibra alimentar. Validade mínima de 90 dias apartir da data de entrega. Embalagem de 190g,	200	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
12	Frango Inteiro- frango inteiro, resfriado ou congelado sem miúdos, sem tempero, embalado individualmente em sacos plásticos de polietileno resistente, com aproximadamente 2 kg por frango, nome do agricultor ou associação marcado na embalagem, e registro nos órgãos de Inspeção sanitária. Sem formações de cristais de gelo, contendo apenas 12% de água, consistência firme, não amolecida, odor e cor característicos, cor amarela-rosada, sem escurecimento ou manchas esverdeadas; cheiro agradável, ele lisa, macia e clara(entre amarelo e branco).transporte do lote em veículo fechado e refrigerado. As especificações de qualidade do produto seguem a legislação da vigilância sanitária e recomendação do ministério da agricultura-SIF, SIM OU SIE.	6.000	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
13	Flocão- locão de milho: embalagem intacta de 500g com características sensoriais preservadas, conter dados de identificação do produto, marca do fabricante, prazo de validade e informações nutricionais. Validade mínima de 6 (seis) meses na data de entrega.	4.000	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
14	Margarina-Embalagem de 250g acondicionada em potes resistentes, que garantam a integridade do produto até seu consumo. Deverá conter em sua embalagem os dados de identificação e procedência, informação nutricional, número do lote, data de validade, quantidade do produto e número do registro. O produto deverá apresentar validade mínima de 06 (seis) meses a partir da data de entrega na unidade requisitante.	500	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
15	Óleo de Soja- Produto obtido do grão de soja que sofreu processo tecnológico adequado como degomagem, neutralização, clarificação, frigorificação ou desodorização. Líquido viscoso refinado, fabricado a partir de matérias primas sãs e limpas. Embalagem em polietileno tereftalado (PET), validade mínima de 90 dias apartir da data de entrega.	600	Unid.	R\$ 0,00	R\$ 0,00
16	Ovo Brancos- Sem rachaduras. Com cor, sabor e aroma característicos da espécie. Sem odor e sabor estranho. Peso e tamanho padrão.	1.500	Caixa	R\$ 0,00	R\$ 0,00
17	Pão- "massa fina", tipo hot dog, peso de 50g cada unidade, do tipo brioche, preparado a partir de matérias-primas sãs, de primeira qualidade, isentas de matéria terrosa de parasitas e em perfeito estado de conservação. Será rejeitado o pão queimado ou mal cozido, com odor e sabor desagradável, presença de fungos e não será permitida a adição de farelos e de corantes de qualquer natureza em sua confecção. Isento de parasita, sujidades, larvas e material estranho. Acondicionado em embalagem de polietileno resistente. O produto deverá apresentar validade mínima de 24 horas após entrega.	50.000	UNIDADE	R\$ 0,00	R\$ 0,00
18	Proteína Texturizada de Soja (Carne)- Apresentada em flocos, com aspecto de cor, cheiro e sabor próprios, isenta de sujidades, em saco plástico transparente; Rotulagem contendo composição nutricional data de fabricação, validade mínima de 90 dias apartir da data de entrega. Embalagem 400g	200	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
19	Sal-Sal refinado iodado, embalagem: saco plástico atóxico, contendo 1 quilo-fardo com 30 quilos, com granulação uniforme sem resíduos de nenhuma espécie, validade mínima de 1 ano. Rótulo e validade de acordo com a legislação vigente.	300	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
20	Tempero seco- Pimenta do reino e cominho moídos, sem umidade, mofo, validade mínima de 90 dias apartir da data de entrega. Embalagem 100g	250	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00
21	Tomate- longa vida extra AA, in natura, procedente de espécies genuínas e sãs, frescas, polpa íntegra e firme, coloração uniforme, casca lisa e firme. Isento de lesões de origem física, mecânica ou biológica matéria terrosa, sujidades ou corpos estranhos aderidos à superfície externa, livre de enfermidades, insetos, parasitas e larvas.	1.200	Kg	R\$ 0,00	R\$ 0,00

22	Vinagre- De álcool, ácido acético obtido mediante a fermentação acética de soluções aquosas de álcool procedente principalmente de matérias agrícolas. Padronizado, refiltrado, pasteurizado e envasado para a distribuição no comércio em geral. Com acidez de 4,15%. Embalagem plástica/garrafa pet, sem corantes, sem essências e sem adição de açúcares. De acordo com a RDC nº276/2005, validade mínima de 90 dias apartir da data de entrega. Embalagem de 500ml	240	Litro	R\$ 0,00	R\$ 0,00
VALOR TOTAL					R\$ 0,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.



RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos com a utilização do pregão eletrônico para as eventuais aquisições de merenda escolar para a rede municipal de ensino de Boa Vista do Gurupi – MA consistem em obter preços competitivos, garantindo economia aos cofres públicos por meio da ampla participação de fornecedores, resultando em propostas mais vantajosas para a Administração.

Busca-se assegurar que os gêneros alimentícios adquiridos atendam plenamente às necessidades nutricionais dos alunos, observando os padrões de qualidade, segurança alimentar e as especificações definidas no termo de referência, garantindo refeições adequadas, balanceadas e em conformidade com o planejamento do cardápio escolar.

Pretende-se ainda assegurar transparência em todas as etapas do processo licitatório, garantindo a lisura, a competitividade e a integridade da contratação pública, com amplo acesso às informações e rastreabilidade dos atos praticados.

Outro resultado esperado é o cumprimento rigoroso dos prazos de entrega, garantindo a continuidade do fornecimento da merenda escolar e evitando qualquer desabastecimento nas unidades de ensino, o que é essencial para a permanência e o bom desempenho dos estudantes.

Almeja-se ampliar a participação de empresas qualificadas no fornecimento de gêneros alimentícios, incentivando a competitividade, a melhoria da qualidade dos produtos ofertados e a eficiência na execução contratual.

Além disso, busca-se garantir que todo o procedimento esteja em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, respeitando rigorosamente as exigências legais aplicáveis às contratações públicas.

Por fim, pretende-se promover sustentabilidade e responsabilidade social, priorizando, sempre que possível, a aquisição de produtos da agricultura familiar, alimentos regionais e práticas que reduzam impactos ambientais, fortalecendo a economia local e contribuindo para o desenvolvimento sustentável do município.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

As providências a serem adotadas para a realização do pregão eletrônico destinado às eventuais aquisições de merenda escolar para a rede municipal de ensino de Boa Vista do Gurupi – MA são as seguintes:

Inicialmente, deverá ser elaborado o edital contendo todas as especificações técnicas dos gêneros alimentícios, quantitativos estimados, prazos de entrega, condições de armazenamento, exigências sanitárias e demais obrigações contratuais, além da definição clara do critério de julgamento (menor preço por item ou por lote, conforme o caso) e das condições para apresentação das propostas.

Em seguida, o edital deverá ser devidamente publicado no portal eletrônico oficial utilizado pelo Município, assegurando ampla divulgação e observância aos princípios da publicidade e transparência. Posteriormente, será realizada a sessão pública do pregão eletrônico, com o recebimento e análise das propostas, etapa de lances e verificação da conformidade com as exigências estabelecidas no instrumento convocatório.

Após a fase de julgamento, deverá ser verificado o cumprimento dos requisitos de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista, econômico-financeira e técnica previstos no edital e na Lei nº 14.133/2021.

Concluídas as etapas recursais, proceder-se-á à homologação do resultado pela autoridade competente e à formalização da ata de registro de preços ou do contrato administrativo com a empresa vencedora.

Por fim, será realizado o acompanhamento e a fiscalização da execução contratual, especialmente quanto à qualidade dos alimentos, prazos de entrega, condições de transporte e cumprimento das obrigações assumidas, garantindo a regularidade e eficiência no fornecimento da merenda escolar.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Os impactos ambientais relacionados às eventuais aquisições de merenda escolar para a rede municipal de ensino de Boa Vista do Gurupi – MA podem incluir o desperdício de alimentos, o uso excessivo de embalagens plásticas, o descarte inadequado de resíduos orgânicos e recicláveis, além do consumo de energia no armazenamento (como câmaras frias e freezers) e no transporte dos gêneros alimentícios.

Para minimizar esses impactos, as soluções podem ser:

- **Aquisição de produtos com embalagens recicláveis ou biodegradáveis**, priorizando fornecedores que adotem práticas sustentáveis na produção e distribuição.

- **Priorizar alimentos provenientes da agricultura familiar e de produtores locais**, reduzindo a emissão de poluentes decorrentes do transporte e incentivando a economia regional.
- **Implementar gestão adequada de resíduos nas escolas**, com coleta seletiva, separação de recicláveis e destinação correta de resíduos orgânicos, podendo inclusive incentivar práticas de compostagem quando viável.
- **Planejar adequadamente os quantitativos adquiridos**, evitando desperdício de alimentos por excesso de estoque ou vencimento de validade.
- **Adotar boas práticas de armazenamento e conservação**, reduzindo perdas e otimizando o consumo de energia elétrica nos equipamentos de refrigeração.

Essas ações contribuem para uma política de alimentação escolar mais sustentável, alinhada aos princípios da eficiência, responsabilidade ambiental e desenvolvimento sustentável previstos na Lei nº 14.133/2021, promovendo não apenas a segurança alimentar dos estudantes, mas também a conscientização ambiental no âmbito escolar.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Ressalta-se que a medida é compatível com as necessidades da rede municipal de ensino de Boa Vista do Gurupi – MA, especialmente no que se refere à garantia da oferta regular e adequada de merenda escolar aos alunos, assegurando o atendimento às diretrizes nutricionais e sanitárias aplicáveis.

A contratação mostra-se, ainda, adequada sob o ponto de vista orçamentário e administrativo, considerando que os gêneros alimentícios a serem adquiridos possuem especificações comuns e podem ser devidamente descritos no termo de referência, permitindo julgamento objetivo e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

Destaca-se também que a adoção do procedimento licitatório apropriado assegura ampla competitividade, transparência e conformidade com os princípios que regem a Administração Pública, especialmente aqueles previstos na Lei nº 14.133/2021.

Ademais, a efetivação das eventuais aquisições contribuirá diretamente para a segurança alimentar e nutricional dos estudantes, para a melhoria do rendimento escolar e para o fortalecimento das políticas públicas educacionais no município, configurando-se como medida de relevante interesse público.

Boa Vista do Gurupi - MA, 09 de fevereiro de 2026

Isley Soares Silva
Ordenador de Despesa – Portaria 006/2025
Secretário Municipal de Educação